

Совет Безопасности

Distr.: General
24 December 2020
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

I. Введение

1. В настоящем докладе, охватывающем период с 23 июня по 14 декабря 2020 года, представлен обзор событий и тенденций в Западной Африке и Сахеле. В нем содержится информация о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и о ходе осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2349 (2017) Совета Безопасности в доклад включена обновленная информация о ситуации в районе бассейна озера Чад.

II. События и тенденции в Западной Африке и Сахеле

2. Со времени представления предыдущего доклада (S/2020/585) в Западной Африке и Сахеле участились поступающие от граждан требования, касающиеся инклюзивного участия в политических процессах и эффективного и подотчетного управления. Несмотря на трудности, продолжается проведение конституционных реформ в Гамбии и Гвинее-Бисау. Межобщинные конфликты и конфликты между фермерами и пастухами все чаще сопровождаются террористической деятельностью, что усугубляет нестабильную ситуацию в области безопасности и обостряет гуманитарные потребности во многих районах Сахеля. Несмотря на то, что правительства стран субрегиона эффективно отреагировали на вспышку пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, она спровоцировала серьезный экономический спад, который, наряду с климатическими условиями, ухудшил и без того тяжелую гуманитарную ситуацию.

3. Были проведены выборы в Буркина-Фасо, Гане, Гвинее, Кабо-Верде, Кот-д’Ивуаре, Либерии и Нигере. В этих странах возникала напряженность различной степени из-за вопроса об инклюзивности избирательных процессов, избирательных органах и достоверности списков избирателей, а также из-за других спорных вопросов. В ряде случаев подготовка к выборам сопровождалась жалобами оппозиции на неправомерное использование судебной системы и чрезвычайные меры в связи с пандемией COVID-19, а также на продление сроков действия президентских полномочий.

20-16769 (R) 281220 281220





A. Тенденции в области политики и управления

4. В Бенине в период с 29 мая по 21 августа к исполнению своих обязанностей во всех 77 общинах и муниципальных советах приступили избранные местные должностные лица, в том числе три женщины. Семьдесят один муниципалитет возглавляется проправительственными партиями «Союз прогрессистов» и «Республиканский блок», а остальные шесть — оппозиционной партией «Силы каури за возрождающийся Бенин». Ввиду подавляющего большинства представителей действующего правительства как в муниципалитетах, так и в парламенте организации гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу инклюзивности президентских выборов 2021 года. Следует отметить, что согласно поправкам, внесенным в избирательное законодательство 2019 года, кандидаты в президенты и вице-президенты должны иметь 10-процентную поддержку избранных представителей. Организации гражданского общества полагают, что оппозиционные кандидаты могут оказаться неспособными выполнить данное требование, что отрицательно скажется на перспективах проведения инклюзивных выборов.

5. В Буркина-Фасо 22 ноября состоялись совмещенные выборы в законодательные органы и президентские выборы. В президентских выборах принимали участие тринадцать кандидатов, в том числе одна женщина; более 5000 кандидатов, в том числе 265 женщин, претендовали на 127 мест в законодательных органах. Выборы прошли в основном в спокойной обстановке, несмотря на то что около 7 процентов избирателей не смогли проголосовать ввиду закрытия избирательных участков из-за отсутствия безопасности. Следует напомнить, что 25 августа Национальная ассамблея внесла в избирательное законодательство поправки, позволяющие признавать выборы легитимными даже в том случае, если голосование не может быть проведено на примерно 17 процентах территории страны из-за небезопасной обстановки.

6. В Кабо-Верде 25 октября состоялись муниципальные выборы. Правящая партия «Движение за демократию» победила в 14 из 22 муниципалитетов страны. Основная оппозиционная партия — Африканская партия независимости Кабо-Верде — победила в остальных восьми муниципалитетах, включая Прайю. Из числа избранных председателей муниципальных собраний в стране 45 процентов составляют женщины. Вместе с тем ни одна женщина среди подавляющего большинства кандидатов-мужчин не была избрана мэром.

7. В Кот-д’Ивуаре 31 октября прошли президентские выборы на фоне напряженности, возникшей в связи с выдвижением кандидатуры действующего президента на третий срок, неинклюзивностью избирательного процесса и бойкотом двумя основными оппозиционными партиями, Демократической партией Кот-д’Ивуара/Африканским демократическим объединением под руководством бывшего президента Анри Конана Бедье и партией «Ивуарийский народный фронт» под руководством бывшего премьер-министра Паскаля Аффи Нгессана. В результате связанного с выборами насилия, начавшегося 10 августа, по меньшей мере 85 человек погибли и 484 получили ранения. 9 ноября Конституционный совет объявил победителем действующего президента Алассана Уаттару, набравшего 94,27 процента голосов. После выборов оппозиция в одностороннем порядке объявила о создании национального переходного совета под руководством г-на Бедье. В ответ на это международное сообщество призвало оппозиционных субъектов уважать конституционный порядок и национальные институты и содействовать диалогу. 11 ноября состоялась встреча г-на Уаттары и г-на Бедье, на которой они отметили необходимость восстановления доверия и договорились о дальнейших переговорах. Впоследствии обе стороны пошли на незначительные уступки, включая освобождение ряда оппозиционных лидеров и

фактическое приостановление действия принятых оппозицией мер по гражданскому неповиновению. 14 декабря, во время своей присяги, действующий президент пообещал, помимо прочего, создать министерство национального примирения и призвал все политические партии начать диалог с целью укрепить мир и стабильность в стране.

8. В Гамбии 22 сентября Национальная ассамблея отклонила законопроект о новой конституции в связи с отсутствием консенсуса по вопросам, касающимся ретроактивности предлагаемого ограничения на два пятилетних президентских срока, полномочий исполнительной власти по отношению к законодательной и замены системы относительного большинства для выборов президента системой абсолютного большинства. Отклонение законопроекта вызвало обеспокоенность по поводу возможного изменения программы демократических реформ, проведение которой было основным предвыборным обещанием на выборах 2016 года, в результате которых к власти пришел нынешний президент Адама Барроу. Тем временем продолжалась подготовка нового избирательного законодательства.

9. В Гане 7 декабря состоялись президентские выборы, в которых приняли участие 12кандидатов, в том числе три женщины. Несмотря на отдельные вспышки насилия и гибель нескольких человек, выборы прошли в целом мирно. Избирательная комиссия объявила победителем действующего президента Нана Аддо Данка Акуфо-Аддо из правящей Новой патриотической партии, набравшего 51,3 процента голосов; его противник и бывший президент Джон Драмани Махама из основной оппозиционной партии «Национальный демократический конгресс» набрал 47,3 процента голосов. В тот же день состоялись выборы в законодательные органы, однако возникли споры по поводу того, какая партия получила большинство голосов; бывший президент и «Национальный демократический конгресс» оспорили результаты обоих избирательных процессов.

10. В Гвинее 18 октября состоялись президентские выборы с оспариваемым результатом. В гонке приняли участие двенадцать кандидатов, в том числе действующий президент Альфа Конде, лидер оппозиционной партии «Союз демократических сил Гвинеи» Селлу Дален Диалло и две женщины. 19 октября г-н Диалло объявил себя победителем на основе неофициальных результатов подсчета голосов. Впоследствии в Конакри и некоторых других городах по всей стране вспыхнули столкновения, в результате которых погибли по меньшей мере 27 мирных жителей. 1 ноября Конституционный суд отклонил жалобы лидера оппозиции и трех других кандидатов в президенты и обнародовал окончательные результаты, объявив действующего президента победителем с 59,5 процента голосов, при этом г-н Диалло занял второе место с 33,5 процента голосов.

11. В Гвинее-Бисау политическая ситуация оставалась относительно стабильной, но напряженной. Постановление Верховного суда от 4 сентября положило конец спору по поводу президентских выборов. 9 сентября парламент утвердил государственный бюджет на 2020 год и национальный план развития правительства, возглавляемого Нуно Гомесом Набиамом. 10 сентября Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) приступило к выводу из страны своих сил, Миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау, присутствовавших там на протяжении восьми лет. Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) должно закрыться 31 декабря, отработав 11 лет. Между тем два параллельных и конкурирующих пересмотра конституции под руководством парламента и технической комиссии президента по пересмотру конституции соответственно могут способствовать сохранению политической напряженности. Несмотря на то, что изначально правительство оказывало поддержку усилиям Организации Объединенных Наций

по созданию платформы высокого уровня для проведения реформ с участием национальных и международных партнеров, этот замысел так и не был реализован из-за сопротивления президента Умару Сисоку Эмбало.

12. В Либерии 1 октября президент Джордж Веа частично расформировал свой кабинет и сменил руководителей ряда национальных институтов. Девять из 15 новых назначенцев — женщины. 8 декабря в Либерии были проведены среднесрочные выборы в сенат, двое выборов представителей и конституционный референдум с оспариваемым результатом. Проблемы, связанные с мобилизацией ресурсов, составом Национальной избирательной комиссии и предполагаемой политической ангажированностью полиции, усугубили отсутствие доверия к государственным институтам. Из 118 кандидатов, допущенных к борьбе за места в сенате, было только 20 женщин. Несмотря на рост напряженности и отдельные вспышки связанного с выборами насилия в ходе кампании, выборы прошли в целом успешно.

13. В Мали повсеместные демонстрации и военный переворот привели к тому, что 18 августа президент Ибрагим Бубакар Кейта ушел в отставку. В ответ на это ЭКОВАС ввело санкции и потребовало создания переходного правительства, возглавляемого гражданским обществом. Была принята хартия переходного периода, изданная 1 октября, а 5 октября было сформировано переходное правительство. 21 сентября бывший министр обороны Ба Ндао и бывший глава военной хунты полковник Ассими Гоита были назначены временными президентом и вице-президентом соответственно. Это привело к отмене санкций, введенных ЭКОВАС. Эти события происходили на фоне медленного осуществления мирного соглашения 2015 года и ухудшения социально-экономического климата и положения в области безопасности и прав человека. 3 декабря был назначен 121 член Национального переходного совета. 5 декабря председателем Совета был назначен полковник Малик Дио, в связи с чем была выражена обеспокоенность по поводу назначения правительством офицеров в качестве представителей гражданских властей.

14. В Мавритании 6 августа президент Мохамед ульд Газвани назначил новым премьер-министром Мохамеда ульд Биляля. В августе бывший президент Мохамед ульд Абдель-Азиз был задержан на непродолжительное время и допрошен после того, как парламентская комиссия по расследованию опубликовала доклад, в котором говорилось о хищении средств его правительством. Все министры, обвиняемые в докладе комиссии, за исключением одного, были отправлены в отставку.

15. В Нигере 13 декабря состоялись выборы в местные органы власти. Политическая обстановка в преддверии президентских выборов и выборов в законодательные органы, запланированных на 27 декабря, характеризовалась отсутствием представителей оппозиции в Независимой национальной избирательной комиссии и в институциональных механизмах политического диалога.

16. В Нигерии 19 сентября и 10 октября соответственно в штатах Ондо и Эдо состоялись мирные выборы губернаторов. В двух процессах выборов, на которых победили действующие губернаторы, участвовали три женщины. 15 октября председатель Независимой национальной избирательной комиссии Махмуд Якубу настоятельно призвал законодателей заблаговременно пересмотреть Закон о выборах в преддверии следующих президентских выборов в 2023 году.

17. В Сенегале после перерыва, вызванного пандемией COVID-19, возобновились обсуждения Политической комиссии по национальному диалогу. Комиссия достигла консенсуса по ряду вопросов, включая независимый аудит списка избирателей и выборов 2019 года, в интересах содействия разработке нового

избирательного законодательства. 29 октября президент Маки Саль распустил свой кабинет. 1 ноября, примерно через 18 месяцев после вступления в должность, он сформировал новый кабинет. В состав нового кабинета входят 37 министров и государственных министров, в том числе восемь женщин.

18. В Сьерра-Леоне в сентябре комиссия по расследованию представила свои доклады президенту Джулиусу Мааде Био. В докладах содержались обвинения в незаконном присвоении государственных средств должностными лицами администрации Всенародного конгресса (ВК) в период с 2007 по 2018 год. В этой связи комиссия рекомендовала конфисковать имущество ключевых членов ВК, включая бывшего президента Эрнеста Бэй Корому. ВК прекратил производство по делу по причине политической ангажированности. 5 октября г-н Био отстранил от должности министра сельского хозяйства в связи с обвинениями в коррупции.

19. В Того 28 сентября было назначено новое правительство во главе с Виктуар Томега-Догбе. Г-жа Томега-Догбе стала первой женщиной, занявшей пост премьер-министра, и ее назначение произошло после избрания в 2019 году первой женщины-председателя Национального собрания Явы Джигбоди Тсеган. Выступая в парламенте 2 октября, г-жа Томега-Догбе определила в качестве основных приоритетов своего правительства создание рабочих мест, развитие инфраструктуры и обеспечение социальной гармонии.

B. Тенденции в области безопасности

20. Со времени представления предыдущего доклада общая ситуация в области безопасности в регионе усложнилась. Пандемия COVID-19 еще более усугубила существующие факторы, способствующие возникновению конфликтов, и сыграла на руку радикально настроенным экстремистским группам, которые винят правительства в негативных последствиях пандемии. Центральный Сахель по-прежнему уязвим перед лицом многоаспектных чрезвычайных ситуаций, дефицита управления и слабых институтов, насильственного экстремизма, последствий изменения климата, отсутствия продовольственной безопасности, стремительного демографического роста и крупномасштабных вынужденных перемещений. В то время как в районе Липтако-Гурма на стыке границ трех государств и в бассейне озера Чад число инцидентов с применением насилия сократилось, отчасти из-за сезона дождей и усиления мер сил безопасности по борьбе с терроризмом, смертоносные нападения на гуманитарных субъектов еще больше затруднили гуманитарный доступ в Нигер и Нигерию. В Гвинее и Кот-д'Ивуаре в контексте избирательных процессов с оспариваемым результатом произошли ожесточенные столкновения. В Гане нападения сепаратистской группы Западного Тоголенда на полицейские участки и блокпосты на дорогах в области Вольта стали причиной возникновения новых проблем в области безопасности в преддверии всеобщих выборов в стране.

21. В Буркина-Фасо продолжались нападения, главным образом в областях Восточная, Сахель и Центрально-Северная, что привело к росту насилия в отношении гражданского населения и числа случаев перемещения населения и получения контроля над территорией террористическими, насильственными экстремистскими и преступными группами. 6 августа в области Восточная в результате нападения на деревню Намунгу неизвестные боевики убили по меньшей мере 20 человек; 4 октября в области Центрально-Северная неустановленными вооруженными лицами были убиты по меньшей мере 25 внутренне перемещенных лиц. В некоторых местах создание групп гражданских добровольцев привело к обострению напряженности по этническому признаку и стало причиной

возникновения проблем в области прав человека. По сообщениям, 15 октября неустановленными вооруженными элементами были убиты по меньшей мере 20 перемещенных лиц, возвращавшихся в свои дома в Сахельском регионе. 11 ноября в провинции Удалан области Сахель было совершено еще одно нападение, ответственность за которое, по сообщениям, взяла на себя «Западноафриканская провинция „Исламского государства“» и в результате которого погибли 14 солдат. Эти нападения усугубили гуманитарный кризис и усилили недоверие к властям, пока службы безопасности пытались взять ситуацию под контроль.

22. В Мали продолжались нападения насильственных экстремистских групп на силы безопасности и гражданское население. В период с 10 по 13 июля столкновения между силами безопасности и демонстрантами привели к гибели 14 гражданских лиц (11 мужчин и 3 мальчика) и отставке президента Ибрагима Бубакара Кейты и его правительства. 3 сентября в ходе нападения в Гире на границе с Мавританией были убиты по меньшей мере 10 малийских солдат. 12 октября в ходе целого ряда нападений в Сокуре, Центральное Мали, недалеко от границы с Буркина-Фасо, насильственные экстремисты убили 25 человек, в том числе 13 солдат, сожгли армейскую базу и устроили засаду на войска, высланные в качестве подкрепления. В этой нестабильной ситуации в плане безопасности между переходными органами власти и экстремистскими группами, включая Группу по поддержке ислама и мусульман, было достигнуто соглашение об обмене примерно 200 заключенных, подозреваемых в совершении тяжких преступлений или осужденных за них, на 4 заложников, включая видного оппозиционного деятеля Сумаила Сиссе.

23. Ситуация в области безопасности в Нигере была более стабильной по сравнению с предыдущим отчетным периодом, несмотря на то что в области Диффа продолжались столкновения соперничающих экстремистских групп. Сезон дождей затруднил передвижения как экстремистских групп, так и сил безопасности. Тем не менее армия проводила операции в пограничных районах между Буркина-Фасо и Мали, некоторые — совместно с французской операцией «Бархан». В этой связи в период с 15 по 27 августа в области Тилабери было освобождено 15 заложников «Боко харам». В конце октября на юге Нигера был похищен гражданин Соединенных Штатов Америки, который был впоследствии спасен силами Соединенных Штатов на севере Нигерии.

24. Нигерия сталкивалась с проблемами в области безопасности на многих фронтах. Несмотря на сезон дождей, насильственные экстремисты продолжали скоординированные и целенаправленные нападения на силы безопасности. В нескольких северных штатах были отмечены случаи сотрудничества мотоциклистских банд и фракций «Боко харам». Согласно сообщениям, 25 сентября фракции «Боко харам» напали на автоколонну губернатора Бабаганы Зулума на шоссе Бага в штате Борно и убили 15 сотрудников его службы безопасности. После этого нигерийские силы обороны усилили свои воздушные операции. В период с июля по октябрь только в федеральном столичном округе было зафиксировано около 102 случаев похищения людей. В начале октября в ряде штатов вспыхнули народные протесты против полицейской жестокости и нарушений прав человека, в результате которых было расформировано Специальное полицейское подразделение по борьбе с разбоем. В ряде штатов протесты переросли в насилие и беспорядки, в результате которых погибли и получили ранения люди.

25. Гвинейский залив по-прежнему оставался очагом пиратства, хотя число инцидентов и сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом. В период с июля по сентябрь Межрегиональный координационный центр по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе зарегистрировал

17 инцидентов (в предыдущем квартале — 34 инцидента). Из 17 инцидентов 15 произошли в пространстве ЭКОВАС. Кроме того, в отчетный период Центр зарегистрировал случаи похищения 31 человека в морском пространстве ЭКОВАС. Сенегальскими и мавританскими военно-морскими силами на море было спасено около 550 попавших в беду мигрантов; 350 мигрантов погибли на море. 17 июля на расстоянии 240 морских миль от побережья Бенина произошло нападение пиратов (в предыдущий отчетный период такие нападения были зафиксированы на максимальном расстоянии в 70 морских миль от побережья).

26. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, использование преступными сетями морских маршрутов, в том числе в целях незаконного оборота поддельных лекарств, росло из-за связанных с пандемией COVID-19 ограничений на воздушные и наземные перевозки. В августе в Лагосе (Нигерия) полицией были перехвачены три контейнера, содержавшие 15 миллионов таблеток трамадола. 12 и 26 сентября Управление по борьбе с наркотиками Либерии конфисковало партии различных наркотиков, включая 26 килограммов кокаина. 30 октября сенегальские военно-морские силы перехватили рыболовецкое судно и конфисковали около 17 тонн кокаина. С учетом числа арестов наркоторговцев, произведенных на этом направлении в период с июля по сентябрь, представляется, что Гвинея-Бисау превращается в перевалочный пункт на пути доставки кокаина в Лиссабон.

C. Тенденции в области устойчивого развития

27. Страны Западной Африки смогли эффективно сдержать пандемию COVID-19. Скоординированные региональные меры реагирования осуществлялись под руководством президента Нигерии Мухаммаду Бухари в его качестве чемпиона ЭКОВАС по борьбе с COVID-19 в сотрудничестве с Организацией здравоохранения Западной Африки.

28. Вместе с тем, несмотря на относительно небольшое число случаев заболевания и смертельного исхода, пандемия имеет серьезные социально-экономические и политические последствия и последствия в плане безопасности в регионе и может обратить вспять успехи в социально-экономическом развитии и в достижении целей в области устойчивого развития.

29. Закрытие границ привело к сокращению масштабов торговли и росту цен на предметы первой необходимости, в то время как доходы от экспорта товаров упали. Прогнозы экономического роста были пересмотрены в сторону понижения и указывают на то, что регион погружается в рецессию. 7 июля Африканский банк развития сообщил, что ожидаемое снижение валового внутреннего продукта Западной Африки составляет до 6,2 процента по сравнению с прогнозируемыми до пандемии 4-процентными показателями роста. Наиболее пострадавшими странами являются Нигерия (-4,4 процента), Кабо-Верде (-4 процента) и Либерия (-2,5 процента). В сентябре 2020 года Комиссия Африканского союза подсчитала также, что по всей Африке в условиях крайней нищеты могут вновь оказаться до 49 миллионов человек.

30. Усилия по укреплению экономики и сектора здравоохранения и повышению средств к существованию привели к тому, что правительства во всем регионе столкнулись с трудными бюджетными компромиссами. 22 октября Международный валютный фонд обнародовал данные, свидетельствующие о росте бюджетного дефицита в зоне ЭКОВАС с 4,4 процента от валового внутреннего продукта до 7,3 процента, а в Гане — до 16,4 процента. Рост бремени задолженности снижает потенциал, необходимый для продуктивных инвестиций и достижения целей в области устойчивого развития.

D. Тенденции в гуманитарной области

31. В результате эскалации конфликта, экстремальных погодных условий и пандемии COVID-19 гуманитарная ситуация в регионе во второй половине 2020 года ухудшилась. Отсутствие безопасности продолжало приводить к новым перемещениям населения; общая численность перемещенного населения в настоящее время составляет 5 миллионов человек (4,1 миллиона внутренне перемещенных лиц и 870 000 беженцев), что на 1,4 миллиона человек больше, чем в 2019 году.

32. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, полученным после проведенного в середине года пересмотра планов гуманитарного реагирования с учетом последствий пандемии COVID-19, в жизненно необходимой помощи нуждается 31 миллион человек; это на 7 миллионов человек больше, чем в начале 2020 года. Из этого 31 миллиона более половины — дети. Согласно последним оценкам, проведенным после периода сезонного дефицита продовольствия, острую нехватку продовольствия испытывают почти 15 миллионов человек (в два раза больше, чем в 2019 году). Два миллиона детей в возрасте до пяти лет страдают от опасного для жизни острого недоедания.

33. Планы гуманитарного реагирования для Сахеля на 2020 год (общие потребности — 3,55 млрд долл. США) были профинансированы на 49 процентов. 20 октября состоялось посвященное Центральному Сахелю и совместно организованное правительствами Дании и Германии, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций заседание доноров «за круглым столом» на уровне министров, на котором было объявлено о выделении более чем 1,7 млрд долл. США для расширения масштабов гуманитарной помощи, предоставляемой Буркина-Фасо, Мали и Нигеру.

34. По состоянию на 11 декабря Западная Африка и Сахель зарегистрировали около 260 000 случаев заболевания COVID-19 и 6439 случаев летального исхода. Хотя последствия для здоровья населения были не столь губительными, как опасались ранее, связанные с пандемией ограничения, такие как закрытие рынков и введение карантина и комендантского часа, серьезно сказались на средствах к существованию, традиционном перемещении скотоводов и доступе наиболее уязвимых групп населения к продовольствию. В несоразмерно большой степени были затронуты молодые женщины и мужчины. Внутренне перемещенные лица сталкивались с дополнительным риском в связи со стесненными жилищными условиями, при этом женщины и девочки подвергались повышенному риску сексуального и гендерного насилия.

35. В 12 странах региона было зафиксировано чрезмерное выпадение осадков, от которого пострадали более 1,5 миллиона человек и которое привело к разрушению домов, порче имущества и уничтожению урожая. Это стало дополнительным стрессовым фактором, поскольку на тот момент пострадавшие страны уже боролись с отсутствием безопасности, недоеданием и различными видами эпидемий.

36. В Буркина-Фасо 1 миллион человек были вынуждены покинуть свои дома из-за отсутствия безопасности; это на 150 000 человек больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Большинство из перемещенных лиц — женщины и дети; более 75 процентов из них по-прежнему не имеют адекватного жилья. Отсутствие безопасности, перемещение населения и экстремальные погодные условия также усугубили проблему отсутствия продовольственной безопасности; 3,3 миллиона человек по всей стране испытывают острую нехватку продовольствия (в два раза больше, чем в 2019 году). Из-за сохраняющейся опасности были по-прежнему закрыты более 2200 школ, из-за чего около

350 000 детей не имели доступа к образованию. Кроме того, более 106 000 человек пострадали от наводнения, в результате чего общее число нуждающихся достигло 2,9 миллиона человек, включая 1,7 миллиона детей.

37. В результате многоаспектного кризиса в Мали в гуманитарной помощи нуждаются 6,8 миллиона человек (около трети населения), в том числе 3,4 миллиона детей. Почти 290 000 человек являются внутренне перемещенными лицами, что на 70 000 человек больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом и в четыре раза больше, чем в начале 2019 года. В общей сложности 1,3 миллиона человек сталкиваются с острой нехваткой продовольствия, а 188 000 детей, согласно оценкам, страдают от острого недоедания.

38. В Нигере покинуть свои дома были вынуждены почти 500 000 человек, что на 60 000 больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. В областях Диффа, Тахуа и Тилабери, а в последнее время все чаще и в центральной части Маради наблюдается значительный приток внутренне перемещенных лиц и беженцев из Нигерии. Кроме того, 2,7 миллиона человек испытывают острую нехватку продовольствия, при этом более чем 530 000 детей страдают от острого недоедания. В результате сильных наводнений пострадали 550 000 человек и были разрушены тысячи домов и школ, а также уничтожен урожай и домашний скот. В гуманитарной помощи нуждаются в общей сложности 3,7 миллиона человек (на 1,4 миллиона больше, чем в 2019 году), 55 процентов из которых — дети.

39. На северо-востоке Нигерии число людей, нуждающихся в чрезвычайной помощи, увеличилось с 7,7 миллиона человек в начале 2020 года до 10,6 миллиона человек, около 80 процентов из которых составляют женщины и дети. Около 2 миллионов нигерийцев, 78 процентов из которых составляют женщины и дети, являются внутренне перемещенными лицами; 256 000 являются беженцами в Камеруне, Нигере и Чаде. Гуманитарный доступ оставался ограниченным из-за отсутствия безопасности и целенаправленных нападений на гуманитарных работников. В июле были похищены и убиты три гуманитарных работника. Более 100 000 человек пострадали от ливневых дождей и наводнений, еще больше затруднивших доступ. В настоящее время около 4,3 миллиона человек страдают от отсутствия продовольственной безопасности по сравнению с 3,7 миллиона человек в начале 2020 года.

E. Тенденции в области прав человека

40. Нападения насильственных экстремистов и членов других вооруженных групп, чрезмерное применение силы сотрудниками служб безопасности, а также применение политического и избирательного насилия продолжались в атмосфере безнаказанности, что имело серьезные последствия для защиты гражданского населения и соблюдения прав человека и международного гуманитарного права в регионе.

41. Поступали сообщения о нарушениях прав человека, включая внесудебные казни, силами безопасности и группами гражданских добровольцев в ходе контртеррористических операций. В Гвинее-Бисау по-прежнему вызывали обеспокоенность отсутствие безопасности и нарушения прав человека политических оппонентов в связи с сообщениями о произвольных арестах, запугивании и незаконном задержании политических оппонентов. Свобода прессы в стране была также ограничена, а политические блогеры и активисты становились мишенью для вооруженных негражданских лиц.

42. В период выборов в Гвинее и Кот-д'Ивуаре, а также в Гвинее-Бисау поступали сообщения об инцидентах, связанных с использованием языка ненависти, инструментализацией этнической принадлежности и дезинформированием населения. В частности, в Буркина-Фасо частичное исключение перемещенных общин из избирательного процесса по соображениям безопасности было осуждено как вызывающее обеспокоенность непреднамеренное лишение политических и гражданских прав тех слоев населения, которые в наибольшей степени страдают от отсутствия безопасности.

43. Для исправления ситуации был принят ряд мер. В Нигере 4 июля Национальная комиссия по правам человека представила президенту Махамаду Иссуфу результаты своих расследований, касающихся заявлений о нарушениях, совершенных силами безопасности в Инатесе, область Тилабери, в период с 27 марта по 2 апреля. По данным Комиссии, сотрудники сил безопасности были виновны в том, что без суда и следствия казнили 71 безоружное гражданское лицо. В Нигерии военный суд приговорил капрала к пяти годам тюремного заключения за изнасилование и покушение на убийство перемещенной девочки в городе Бама, штат Борно. Такие инициативы, как отмена законов об уголовной диффамации и принятие Закона о полиции в Сьерра-Леоне, а также шаги, предпринятые для рассмотрения заявлений о нарушениях, совершенных Специальным полицейским подразделением по борьбе с разбоем в Нигерии, являются обнадеживающими признаками усилий по обеспечению подотчетности.

F. Тенденции, связанные с гендерными вопросами

44. В ряде стран был достигнут заметный прогресс в плане обеспечения участия и представленности женщин в политических и мирных процессах. Первая женщина-премьер Того возглавляет кабинет в составе 11 женщин и 22 мужчин, включая самого молодого министра в истории страны (29 лет), отвечающую за шахты и энергетику. В Гвинее, Либерии, Мавритании и Нигерии женщины были назначены на стратегические должности. Вместе с тем в Мали число женщин-министров в переходном правительстве сократилось с семи до четырех.

45. Кроме того, женщины принимали более активное участие в выборах. Три женщины в Буркина-Фасо, три в Гане и две в Гвинее баллотировались в президенты. 18 октября Нигер изменил законодательство, увеличив квоту женщин с 15 до 25 процентов для избранных представителей и с 25 до 30 процентов для государственных назначений на более высокие должности. В то же время в Кабо-Верде политические партии не обеспечили полного соблюдения закона о паритете 2019 года, в соответствии с которым на муниципальных выборах должно быть 40 процентов кандидатов-женщин.

46. На национальном и региональном уровнях предпринимались усилия по решению проблемы сексуального и гендерного насилия. В Сьерра-Леоне 24 июля президент Био открыл первый модельный суд по сексуальным преступлениям в целях расширения доступа к правосудию для жертв сексуального и гендерного насилия и укрепления подотчетности. В Мавритании 30 июля Совет министров принял законопроект о создании национального органа по наблюдению за положением в области прав женщин и девочек. В Либерии 11 сентября президент объявил изнасилование проблемой национального масштаба.

47. На региональном уровне 9 октября министры ЭКОВАС по гендерным вопросам и делам женщин приняли новые меры по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, включая принудительные и ранние браки, и издали декларацию об абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин и девочек. 12 октября ЭКОВАС создало рабочую группу с участием региональных

партнеров, гражданского общества и негосударственных субъектов и разработало руководящие принципы для включения мер по борьбе с гендерным насилием или насилием в отношении детей в национальные планы развития и планы восстановления после пандемии COVID-19.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

A. Оказание добрых услуг и выполнение специальных поручений Специальным представителем

48. Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю Мохамед ибн Чамбас продолжал поддерживать национальные и региональные усилия по сохранению мира, в том числе посредством осуществления информационно-просветительной деятельности, поддержки инклюзивных подходов к национальному диалогу и процессам выборов и содействия обеспечению прав человека и проведению конституционных и институциональных реформ. Из-за связанных с пандемией COVID-19 ограничений в первой половине отчетного периода консультации проводились в виртуальном формате, что сказалось на чувствительных процессах, требующих конфиденциальности.

49. 7 сентября Специальный представитель принял участие в пятьдесят седьмой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС. Он активизировал свою деятельность в области превентивной дипломатии и провел ряд предвыборных и поствыборных поездок в страны, где состоялись выборы, в том числе совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом.

50. В Буркина-Фасо в период с 12 по 15 октября Специальный представитель встречался с кандидатами в президенты, членами избирательной комиссии и главами национальных институтов и выступал за проведение национальных консультаций в интересах повышения доверия к выборам. Он вернулся в страну в период с 20 по 25 ноября для наблюдения за выборами, в ходе которых он продолжал оказывать добрые услуги и проводил консультации с основными национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами, что способствовало решению ряда проблем, поднятых оппозиционной коалицией в ходе и сразу же после выборов.

51. В период с 20 по 26 сентября Специальный представитель совершил предвыборную поездку в Кот-д’Ивуар. В период с 5 по 7 октября он участвовал в совместной поездке ЭКОВАС, Африканского союза и Организации Объединенных Наций, которые настоятельно призвали субъектов воздержаться от использования языка ненависти и вступить в конструктивный диалог в интересах проведения свободных, инклюзивных и мирных выборов. В период с 30 октября по 3 ноября он взаимодействовал с миссиями по наблюдению за выборами в стране и, в сотрудничестве с ЭКОВАС, Африканским союзом и другими партнерами, встречался с четырьмя кандидатами в президенты, с тем чтобы передать им мой призыв к диалогу и примирению. Такое взаимодействие в поддержку национальных и возглавляемых ЭКОВАС усилий по содействию диалогу и примирению продолжалось и после выборов.

52. В преддверии президентских выборов в Гане Специальный представитель совершил ряд предвыборных поездок в страну, с тем чтобы подчеркнуть необходимость достижения консенсуса для сохранения демократического курса. В период с 21 по 23 и с 27 по 29 октября он совместно с ЭКОВАС взаимодействовал с основными национальными заинтересованными сторонами и проводил ряд

мероприятий в рамках диалога. Он вернулся в Гану в период с 25 по 29 ноября для проведения консультаций со всем спектром политических деятелей и институтов, гражданским обществом и региональными и международными партнерами. Он содействовал проведению 27 ноября встречи председателей двух основных партий, которая была организована ЮНОВАС в сотрудничестве с координатором-резидентом и Программой развития Организации Объединенных Наций в целях выработки стратегии «тихой дипломатии». 4 декабря он принял участие в третьем заседании высокого уровня в рамках Пакта о мире в связи с президентскими выборами, по итогам которого знаменосцы двух основных партий подписали мирный пакт.

53. Ввиду крайне поляризованной обстановки в Гвинее в преддверии президентских выборов Специальный представитель совершил ряд поездок в Конакри. В период с 30 сентября по 3 октября он совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом встречался с национальными заинтересованными сторонами, включая кандидатов в президенты, представителей женщин и молодежи, религиозных лидеров и представителей Национального фронта в защиту конституции, и призывал к проведению транспарентных, инклюзивных и мирных выборов. В ходе своего визита он приступил к осуществлению проекта в поддержку конструктивной роли средств массовой информации в избирательном процессе. Он вернулся в Конакри в период с 17 по 20 октября для взаимодействия с миссиями по наблюдению за выборами и национальными заинтересованными сторонами, при этом он настоятельно призывал кандидатов прибегать к правовым средствам для урегулирования жалоб. Он провел еще одну поездку совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом после того, как избирательная комиссия объявила предварительные результаты, с тем чтобы призвать к миру и диалогу.

54. 12 ноября Специальный представитель провел брифинг в преддверии выборов для структуры по Либерии Комиссии по миростроительству и выступил за дальнейшую поддержку усилий по укреплению и сохранению мира в стране с уделением особого внимания участию женщин.

55. В Нигере в период с 8 по 11 сентября и 18 и 19 ноября Специальный представитель совершил предвыборные поездки в Ниамей, в ходе которых проводил консультации по вопросам, касающимся предстоящего избирательного процесса. В ходе своих контактов с заинтересованными сторонами он отметил, что основными проблемами являются недоверие и отсутствие диалога.

56. В предвыборный период Специальный представитель содействовал организации форумов заинтересованных сторон в интересах мирного проведения выборов в Буркина-Фасо (17 октября), Гане (26 ноября и 1 декабря) и Нигере (19 ноября). Они созывались в сотрудничестве с ЭКОВАС и Африканским союзом и объединяли субъектов и институты в интересах укрепления доверия к избирательному процессу.

57. Специальный представитель проводил видеоконференции с координаторами-резидентами в контексте выборов и процессов реформ в регионе. Кроме того, он поддерживал связь с национальными и региональными заинтересованными сторонами в Гамбии, выступая за сохранение динамики процесса конституционной реформы в стране.

58. В контексте переходного процесса Организации Объединенных Наций в Гвинее-Бисау и свертывания деятельности ЮНИОГБИС Специальный представитель принял участие в трех трехсторонних заседаниях высокого уровня с участием ЮНОГБИС и ЭКОВАС в целях обеспечения беспрепятственной передачи функций.

B. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

59. Пандемия COVID-19 по-прежнему препятствовала работе Смешанной камеруно-нигерийской комиссии. Операции на местах были по-прежнему приостановлены из-за ограничений на поездки. Вместе с тем окончательное картирование и другие процессы продолжались на основе дистанционного сотрудничества.

60. Под эгидой Подкомиссии по демаркации, заседавшей в Яунде в период с 9 по 13 декабря, удалось достичь прогресса в демаркации наземной границы. Пять из 13 вопросов, вызывающих разногласия, были решены, и стороны указали, что оставшиеся вопросы будут решены в течение следующих двух месяцев. Операции на местах по строительству и установке 322 пограничных столбов возобновятся в январе 2021 года.

C. Укрепление региональных и субрегиональных партнерств в целях устранения трансграничных и межсекторальных угроз миру и безопасности

61. ЮНОВАС поддерживало тесное сотрудничество с региональными партнерами и страновыми группами Организации Объединенных Наций по целому ряду вопросов, среди которых предотвращение конфликтов, женщины и молодежь, климатическая безопасность, права человека и верховенство права.

62. В соответствии с просьбой Совета Безопасности ЮНОВАС и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали укрепляют сотрудничество, проводят совместные оценки тенденций в динамике действий террористических групп в Сахеле и тесно координируют свои действия в связи с состоявшимся 18 августа государственным переворотом в Мали, в том числе посредством проведения ежемесячных межведомственных совещаний, посвященных региональному аспекту кризиса, трансграничной динамике и региональному сотрудничеству в борьбе с терроризмом.

63. Отделение проводило с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) регулярные ежемесячные консультации по вопросам межрегионального сотрудничества и осуществляло совместный с ним анализ воздействия деятельности «Боко харам» на затронутые общины в бассейне озера Чад. Кроме того, ЮНОВАС подписало меморандум о взаимопонимании с Экономической комиссией для Африки, с тем чтобы обеспечить взаимное обогащение аналитических материалов.

64. ЮНОВАС внесло вклад в проведение в период с 21 по 23 и с 26 по 28 октября в Уагадугу и Ниамее соответственно двух семинаров под руководством Сообщества сахело-сахарских государств. Эти семинары позволили укрепить потенциал сотрудников избирательных органов Буркина-Фасо и Нигера.

65. Отделение продолжало оказывать Сахельской группе пяти поддержку в проведении реформ ее Исполнительного секретариата и связанных с ним структур. 5 октября на своей восьмой сессии Совета министров Сахельская группа пяти одобрила заключительный ревизионный доклад, в котором было рекомендовано, в частности, расширить состав департаментов обороны и безопасности и по вопросам управления, инфраструктуры, жизнестойкости и человеческого развития. Кроме того, ЮНОВАС поддержало Мавританию, председательствующую в Сахельской группе пяти, в осуществлении ее «дорожной карты». ЮНОВАС и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжали оказывать поддержку действующим в рамках работы

Сахельской группы пяти Центру по анализу угроз и раннему оповещению в Уагадугу и Региональной ячейке по противодействию радикализации и насильственному экстремизму в Нуакшоте. Совместно с Международной организацией по миграции ЮНОВАС оказало Региональной ячейке помощь в осуществлении ее национального плана действий в Мавритании.

Конфликты между пастухами и фермерами

66. ЮНОВАС продолжало председательствовать в региональной рабочей группе по предотвращению и урегулированию конфликтов между фермерами и пастухами. 22 июня ЮНОВАС и ЮНОЦА организовали совместное с региональными подразделениями Организации Объединенных Наций рабочее заседание с целью выявить новые возможности взаимодействия между Западной Африкой и Сахелем и Центральной Африкой. На заседании были рекомендованы меры по активизации сбора данных, а также анализа и программной деятельности с учетом конкретных условий и по оказанию ЭКОВАС и Экономическому сообществу центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) поддержки в обновлении и пересмотре протоколов по вопросам сезонного перегона скота.

Бассейн озера Чад

67. ЮНОВАС продолжало сотрудничать с Комиссией по бассейну озера Чад в поддержку национальных усилий по осуществлению разработанной Комиссией Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». 19 августа ЮНОВАС приняло участие в открытии тематических блоков для целевой группы по основным направлениям Стратегии, которые, помимо прочего, будут содействовать координации, совместному анализу и коммуникации. ЮНОЦА и ЮНОВАС были назначены совместными руководителями тематического блока по вопросам управления.

68. 9 сентября Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю вместе со Специальным представителем по Центральной Африке, помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства, помощником Администратора и Директором Регионального бюро для Африки из Программы развития Организации Объединенных Наций, Исполнительным секретарем Комиссии по бассейну озера Чад и Специальным представителем Европейского союза по Сахелю информировали Комиссию по миростроительству о последствиях пандемии COVID-19. Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю подчеркнул необходимость применения правозащитного подхода и обратил особое внимание на важность скоординированного обмена сообщениями для открытия границ. 8 октября заместитель Специального представителя по Западной Африке и Сахелю информировала также Комиссию по миростроительству о последствиях пандемии COVID-19 в Буркина-Фасо и о ее последствиях для миростроительства и поддержания мира. Комиссия по миростроительству выступила за оказание стране дополнительной поддержки в осуществлении ее плана немедленного реагирования на пандемию COVID-19 и плана социально-экономического восстановления.

Стратегия трансграничной безопасности в Союзе государств бассейна реки Мано

69. Ввиду наличия связанных с пандемией COVID-19 ограничений велась подготовка к проведению ежегодного межведомственного совещания с участием представителей ЮНОВАС, Союза государств бассейна реки Мано и ЭКОВАС, за которым в середине января 2021 года последует заседание высокого уровня.

Через свой Фонд миростроительства Организация продолжала содействовать трансграничному сотрудничеству между Кот-д'Ивуаром и Либерией, уделяя особое внимание обеспечению социальной сплоченности и безопасности.

Пиратство в Гвинейском заливе

70. В рамках резолюции 2039 (2012) Совета Безопасности ЮНОВАС и ЮНОЦА продолжали сотрудничество в целях усиления безопасности на море в Гвинейском заливе. Однако проведению последующих встреч моего Специального представителя с региональными партнерами препятствовали связанные с пандемией COVID-19 ограничения.

Неблагоприятные последствия изменения климата

71. В соответствии со своим мандатом на проведение региональных исследований и анализа транснациональных вопросов, имеющих отношение к миру и безопасности, ЮНОВАС совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Рабочей группой по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле провело в декабре 2020 года оценки угроз для климатической безопасности в Либерии и Нигерии. Эти оценки дополняют уже проделанную совместную полевую работу ЮНОВАС и Рабочей группы в Мавритании, Нигере и Сенегале. В страновых докладах обращалось внимание на увеличение числа конфликтов между фермерами и пастухами, эрозию социальной сплоченности и рост масштабов миграции в городские центры. По итогам оценок, в том числе двух дополнительных оценок, которые планируется провести во втором квартале 2021 года, будет обнародовано исследование. Исследование будет содержать рекомендации, призванные помочь ЭКОВАС и страновой группе Организации Объединенных Наций оказывать государствам-членам более эффективную поддержку в разработке национальных планов адаптации к изменению климата, включая применение подходов, ориентированных на предотвращение конфликтов. С этой целью был создан механизм координации действий между ЮНОВАС и ЭКОВАС.

72. В рамках своей информационно-просветительной деятельности в интересах предотвращения конфликтов 16 октября ЮНОВАС информировало Специального посланника по вопросам деятельности, связанной с изменением климата, и финансовым вопросам о соответствующих тенденциях в Западной Африке и Сахеле, в частности о последствиях изменения климата для безопасности в связи с насильственным экстремизмом, конфликтами между фермерами и пастухами и ростом масштабов межобщинного насилия, и выявило возможности для дальнейшего сотрудничества. ЮНОВАС участвовало также в работе Сообщества специалистов-практиков Организации Объединенных Наций по климатической безопасности, которое стремится продвигать комплексный подход к устранению связанных с климатом рисков в области безопасности.

Реформирование сектора безопасности, незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

73. ЮНОВАС продолжало оказывать политическую, техническую и стратегическую поддержку процессам реформирования сектора безопасности в регионе. В Буркина-Фасо, несмотря на пандемию COVID-19 и подготовку к выборам, был достигнут заметный прогресс: в сентябре была завершена разработка национальной стратегии сектора безопасности и законопроекта о национальной архитектуре безопасности. В настоящее время ожидается их утверждение президентом и последующее принятие Национальной ассамблеей. Добрые услуги

Специального представителя сыграли ключевую роль в поддержке усилий правительства Буркина-Фасо. Он воспользовался возможностью, предоставленной ему участием в конференции Межпарламентского комитета Сахельской группы пяти, чтобы привлечь внимание к важности законопроекта об архитектуре национальной безопасности.

74. В период с 14 по 16 октября в Уагадугу Специальный представитель участвовал в конференции Межпарламентского комитета Сахельской группы пяти по надзору за управлением сектором безопасности в странах Сахельской группы пяти, которая предоставила парламентариям возможность обменяться передовым опытом в области борьбы с терроризмом, установления гражданского контроля и обеспечения финансовой транспарентности. Он настоятельно призвал страны Сахельской группы пяти продолжать активизировать обмен опытом, в том числе опытом, накопленным в борьбе с терроризмом, и вновь заявил о приверженности ЮНОВАС содействию проведению реформ сектора безопасности в странах Западной Африки и Сахеля.

75. Из-за пандемии COVID-19 в отчетный период не проводилось никаких мероприятий, связанных с группами по транснациональной организованной преступности и Инициативой для стран западноафриканского побережья.

D. Осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

76. Организация Объединенных Наций продолжала тесно сотрудничать с Сахельской группой пяти, а ЮНОВАС содействовало координации деятельности рабочих групп Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и экспертов Сахельской группой пяти, оказывая поддержку в осуществлении плана приоритетных инвестиций и укреплении потенциала в целях расширения регионального сотрудничества в области безопасности. Группа имплементационной поддержки приступила к созданию протоколов в поддержку трех региональных технических рабочих групп, разработке стратегий в области коммуникации и партнерства и картированию существующих мероприятий. После представления в июне Экономическому и Социальному Совету доклада Генерального секретаря об оказании системой Организации Объединенных Наций комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану и Сахельскому региону (E/2020/65) ЮНОВАС провело 14 октября брифинг для Комиссии по миростроительству, посвященный проблемам и возможностям, связанным с осуществлением Стратегии.

E. Содействие благому управлению, уважению верховенства права и прав человека и учету гендерной проблематики

77. В ознаменование двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Специальный представитель стал председателем на региональном мероприятии, на котором были отмечены достижения и проанализированы сохраняющиеся проблемы. Основываясь на выводах проведенной совместно с ЭКОВАС оценки, участники обратили внимание на прогресс в обеспечении участия женщин в процессе принятия решений и приветствовали разработку национальных планов действий и годовых планов работы во всех странах региона, за исключением Кабо-Верде и Мавритании. К числу выявленных проблем относится невыделение ресурсов на осуществление различных документов по вопросам женщин, мира и безопасности.

78. Посредством видеоконференций ЮНОВАС продолжало содействовать проведению тематических заседаний Рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, уделяя особое внимание процессам миростроительства и архитектуре мира в ряде стран региона. ЮНОВАС выпустит документ об основных выводах по итогам этих заседаний.

79. Специальный представитель председательствовал 2 июля на заседании Рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, на котором были подтверждены результаты проведенного ЮНОВАС исследования социально-культурных и экономических последствий пандемии COVID-19 для молодежи и отмечены возможности молодых людей в плане содействия повышению жизнестойкости и восстановлению. По результатам исследования была особо отмечена потребность в обучении и наличии стипендий и предпринимательских возможностей для молодых людей, с тем чтобы они могли вносить конструктивный вклад в упрочение мира и стабильности. В рамках последующей деятельности ЮНОВАС будет содействовать разработке, развитию и осуществлению проектов в интересах молодых женщин и мужчин, пострадавших от пандемии COVID-19.

80. 9 и 10 июля и с 9 по 11 ноября ЮНОВАС в партнерстве с Африканским центром исследований в области демократии и прав человека и Западноафриканской сетью правозащитников оказывало поддержку в проведении двух виртуальных заседаний Форума неправительственных организаций, предшествовавших шестьдесят шестой и шестьдесят седьмой очередным сессиям Африканской комиссии по правам человека и народов соответственно. В ходе виртуальных заседаний были рассмотрены последствия пандемии COVID-19 для прав человека и управления в Африке, внесен вклад в принятые Африканской комиссией резолюции и обсуждены проблемы, связанные с их выполнением.

81. Последствия пандемии COVID-19 обсуждались также на проведенной 29 июля под председательством Специального представителя и ЭКОВАС церемонии по случаю предстоящего Панафриканского дня женщин. Кроме того, на Туринском форуме по поддержанию мира, проведенном 7 сентября Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в партнерстве с правительством Италии, ЮНОВАС поделилось накопленным опытом, касающимся роли женщин в Западной Африке и Сахеле и проблем, с которыми они столкнулись во время пандемии.

IV. Замечания и рекомендации

82. Усилия ЭКОВАС, правительств, национальных заинтересованных сторон и народов Западной Африки и Сахеля по сдерживанию распространения и смягчению долгосрочных последствий пандемии COVID-19, которая вновь ввергла миллионы людей в нищету и усугубила бедственное положение женщин и уязвимых групп населения, заслуживают похвалы. Мы должны не ослаблять своих усилий по оказанию обществам помощи в выходе из этого кризиса и повышению жизнестойкости, основываясь на применении подхода, ориентированного на права человека и учет гендерной проблематики.

83. Выборы в субрегионе проходили на фоне обострения политической напряженности. Связанное с выборами насилие привело к гибели многих людей в Гвинее и Кот-д’Ивуаре и создало угрозу для стабильности в субрегионе. В этой связи властям следует в срочном порядке принять меры для решительного пресечения нарушений, совершаемых силами безопасности при охране правопорядка в ходе демонстраций, и для борьбы с безнаказанностью. Кроме того, вызывают обеспокоенность сообщения об ограничениях свободы выражения

мнений и собраний и других мерах, воспринимаемых как постепенно ограничивающие политическое пространство в странах, где проводятся выборы. Государствам-членам настоятельно предлагается обеспечить полное осуществление прав человека и гражданских свобод и создание открытого и инклюзивного политического пространства как гарантию доверия к конституционным и избирательным процессам и легитимности государственных институтов. В рамках подготовки к президентским выборам 2021 года в Бенине, Гамбии и Кабо-Верде важно, чтобы все заинтересованные стороны достигли договоренности в целях обеспечения инклюзивных, заслуживающих доверия и мирных избирательных процессов.

84. Похвальные усилия, предпринимаемые в ряде стран региона в целях борьбы с коррупцией, улучшения благого управления и содействия справедливому социально-экономическому росту, необходимо активизировать во всем регионе на беспристрастной, непредубежденной и транспарентной основе. В этой связи необходимо бороться с бытующими мнениями о том, что судебными системами и конституционными процессами манипулируют в политических целях.

85. Глубоко укоренившееся недоверие продолжает обострять разногласия между политическими субъектами в Гвинее-Бисау, что требует согласованных действий всех национальных заинтересованных сторон при поддержке ЭКОВАС для обеспечения политической стабильности и эффективного функционирования государственных институтов в интересах решения стоящих перед страной социально-экономических проблем, усугубляемых вспышкой COVID-19. Согласованные действия необходимы также для продвижения программы реформ, предусмотренной в «дорожной карте» ЭКОВАС, Конакрийском соглашении и пакте о стабильности, которые по-прежнему имеют первостепенное значение для обеспечения стабильности в стране. Жизненно важно, чтобы президент Гвинеи-Бисау, правительство, члены парламента и все политические заинтересованные стороны незамедлительно вступили в диалог и начали конструктивную работу над завершением пересмотра конституции. В этой связи необходимо сосредоточить усилия на согласовании этих двух параллельных процессов в соответствии с правовой базой страны или на основе политического консенсуса между заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить устойчивый мир и стабильность, которых заслуживает народ Гвинеи-Бисау.

86. Позитивным событием является стремительное возвращение к процессу перехода в Мали, возглавляемому гражданским обществом при поддержке ЭКОВАС. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена поддержке усилий народа Мали по укреплению мира и содействию социально-экономическому развитию.

87. Вызывает обеспокоенность ситуация в области безопасности в некоторых районах Сахеля, где эндогенные субъекты все чаще совершают акты террористического и экстремистского насилия и где расширяются границы зон беззакония. Опасность дальнейшего распространения террористического насилия на прибрежные государства остается высокой и угрожает свести на нет достижения в области демократического управления в субрегионе. В этой связи усилия стран, участвующих в деятельности Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и Объединенных сил Сахельской группы пяти по решению проблем в области безопасности в субрегионе, заслуживают похвалы. Жизненно важно, чтобы страны субрегиона продолжали укреплять координацию, а международные партнеры — расширять поддержку этих инициатив.

88. С учетом ограничений подхода, ориентированного на обеспечение безопасности, странам региона следует удвоить усилия по устранению коренных причин нестабильности путем интеграции гуманитарных аспектов и аспектов развития, управления и прав человека в свои меры реагирования. В этом контексте и с учетом того, что национальные правозащитные институты играют решающую роль в обеспечении защиты и поощрении прав человека, колоссальное значение будет иметь их более тесное сотрудничество с органами сил безопасности и правоохранительными органами. Кроме того, важно, чтобы страны региона создали общинные механизмы урегулирования споров и приняли все необходимые меры для уменьшения потребности их населения полагаться на вооруженные вспомогательные группы в качестве гарантов безопасности, обеспечивая при этом привлечение к ответственности за все без исключения совершенные преступления. В этой связи я призываю государства — члены ЭКОВАС и международных партнеров полностью поддерживать целостные и комплексные подходы, в том числе посредством осуществления Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам»», плана приоритетных инвестиций Сахельской группы пяти, Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и ее Плана поддержки для Сахеля.

89. Беспрецедентные масштабы перемещения, снижение доступа к базовым услугам и утрата средств к существованию причинили огромные человеческие страдания и усугубили и без того тяжелую гуманитарную ситуацию. Крайне важно, чтобы все стороны соблюдали гуманитарные принципы беспристрастности и нейтральности и устранили препятствия для гуманитарного доступа, обеспечивая доставку чрезвычайной помощи нуждающемуся населению, прежде всего детям, пожилым людям, женщинам и другим уязвимым группам населения. В этой связи наводнения, произошедшие в 2020 году, высветили особую уязвимость к климатическим колебаниям, которые, вероятно, будут усугубляться изменением климата, усиливая тем самым нестабильность субрегиона. Поэтому крайне важно учитывать нынешние и прогнозируемые угрозы, связанные с климатом, при осуществлении всех наших усилий по предотвращению конфликтов.

90. Позитивным событием является принятие законов о квотах или паритете в целях расширения эффективного участия женщин и молодежи в реализации национальных стратегий в области политики, мира, безопасности и развития, равно как и расширение участия женщин в выборах и их представленности в правительствах ряда стран субрегиона. В этой связи странам региона, которые разработали и приняли национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и связанных с ней резолюций, крайне важно обеспечить необходимые бюджетные ассигнования в интересах полного и конструктивного выполнения этих планов. Не менее важно, чтобы правительства стран региона приняли все необходимые меры для выполнения своих национальных и региональных обязательств в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

91. Я отдаю должное правительствам Камеруна и Нигерии за их неизменную готовность завершить демаркацию их сухопутных и морских границ, несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19. Я с признательностью отмечаю факт решения пяти вопросов, вызывающих разногласия, и призываю все стороны ускорить завершение мандата Смешанной камеруно-нигерийской комиссии.

92. Я хотел бы выразить признательность правительствам стран Западной Африки и Сахельского региона, Африканскому союзу, ЭКОВАС, Сахельской группе пяти, Союзу государств бассейна реки Мано, Комиссии Гвинейского залива и Комиссии по бассейну озера Чад за их неизменное сотрудничество с ЮНОВАС. Я выражаю признательность также подразделениям системы Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле, организациям гражданского общества и другим учреждениям за их тесное партнерство с ЮНОВАС. Я высоко оцениваю и рекомендую продолжать тесное взаимодействие между ЮНОЦА и ЮНОВАС по все более широкому кругу тематических и сквозных вопросов, которое отражает и инициативно развивает расширенное сотрудничество между ЭСЦАГ и ЭКОВАС. Я хотел бы выразить особую признательность моему Специальному представителю по Западной Африке и Сахелю и сотрудникам ЮНОВАС и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их неустанные усилия по укреплению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.